

Uchwała Nr XX/4618/2007
z dnia 31 lipca 2007 r.
Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej
w Rzeszowie

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie w wyniku przeprowadzonego postępowania nadzorczego w sprawie uchwały **Nr XII/71/2007 Rady Miejskiej w Jedliczu** z dnia 27 czerwca 2007 r. w sprawie określenia zasad udzielania i rozliczania dotacji z budżetu Gminy Jedlicze dla niepublicznych przedszkoli - działając na podstawie art. 11 ust. 1 pkt 4 i art. 18a ust. 3 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2001 r. Nr 55, poz. 577 z późn. zm.) w związku z art. 91 ust. 1 i 3 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2001 r. Nr 142, poz. 1591 z późn. zm.)

stwierdza nieważność

postanowień §4 ust. 2 w zakresie opłat wnoszonych przez rodziców, §6, §7 ust. 1 i 2 (wraz z załącznikiem nr 3) oraz §9 przedmiotowej uchwały.

Uzasadnienie

W dniu 27 czerwca 2007 r. Rada Miejska w Jedliczu podjęła uchwałę Nr XII/71/2007 w sprawie określenia zasad udzielania i rozliczania dotacji z budżetu Gminy Jedlicze dla niepublicznych przedszkoli.

Przedmiotowa uchwała wpłynęła do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie w dniu 2 lipca 2007 r.

Badając powyższą uchwałę w trybie nadzoru Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie stwierdziło, co następuje:

W §4 ust. 2 badane[^] uchwały Rada Miejska w Jedliczu postanowiła, że przez wydatki bieżące rozumie się wysokość środków przeznaczonych w budżecie Gminy Jedlicze dla przedszkola publicznego określoną w uchwale budżetowej na dany rok budżetowy, pomniejszoną o wydatki na modernizacje, inwestycje oraz opłaty wnoszone przez rodziców, podzieloną przez planowaną średnioroczną liczbę dzieci uczęszczających do przedszkola publicznego.

Zgodnie z art. 90 ust. 2b ustawy z dnia 7 września 1991 r. o systemie oświaty (Dz. U. z 2004 r. Nr 256, poz. 2572 z późn. zm.) podstawę ustalenia dotacji dla przedszkoli niepublicznych stanowią ustalone w budżecie danej gminy wydatki bieżące ponoszone w przedszkolach publicznych w przeliczeniu na jednego ucznia. W świetle tych postanowień brak jest podstaw do ograniczania pojęcia wydatków bieżących o środki pochodzące z opłat, które w części mogą być przeznaczone na wydatki bieżące ponoszone w przedszkolach publicznych.

W §6 uchwały ustalono, że środki z dotacji mogą być przeznaczone wyłącznie na pokrycie wydatków bieżącej działalności oświatowej przedszkola niepublicznego. Przedszkole to ma obowiązek trwale umieszczać na wszystkich oryginalnych dokumentach finansowych (fakturach, rachunkach, rozliczeniach delegacji i innych) płaconych z dotacji, informację o treści „Sfinansowane ze środków dotacji z budżetu Gminy Jedlicze” wraz z przywołaniem niniejszej uchwały, na podstawie której udzielono dotacji oraz podaniem kwoty sfinansowania danego wydatku z dotacji. Z kolei zgodnie z §7 ust. 1 uchwały warunkiem przekazania kolejnej raty dotacji jest złożenie przez niepubliczne przedszkole Burmistrzowi Gminy Jedlicze, do 10-go dnia każdego miesiąca, pisemnego rozliczenia rzeczowego i finansowego dotacji za miesiąc poprzedni, którego wzór

określą załącznik nr 3. Do rozliczenia, o którym mowa w ust. 1 należy dołączyć kserokopie dokumentów potwierdzających dokonane wydatki (faktury, rachunki, listy płac itp. potwierdzone za zgodność z oryginałem przez osobę prowadzącą przedszkole niepubliczne (§7 ust. 2). Ponadto w §9 uchwały Rada Miejska zastrzegła dla Burmistrza Gminy Jedlicze prawo kontrolowania wykorzystania dotacji, jak i wszelkich danych stanowiących podstawę do jej naliczania, zobowiązano też osobę prowadzącą przedszkole do udostępnienia dokumentacji potwierdzającej liczbę uczniów i poniesionych wydatków. Rada określiła też, że jeżeli w wyniku kontroli prowadzonej przez Gminę Jedlicze zostanie stwierdzone, że w wyniku podania nieprawidłowych danych została przekazana dotacja w kwocie wyższej od należnej, kwota ta wraz z odsetkami w wysokości liczonej jak dla odsetek od zaległości podatkowych naliczanymi od dnia przekazania dotacji, podlega zwrotowi w jednorazowej wpłacie na konto Gminy Jedlicze, w terminie 2 tygodni od dnia stwierdzenia nieprawidłowości (§9 ust. 3).

Postanowienia powyższe pozostają w sprzeczności z art. 90 ust. 2b i ust. 4 ustawy o systemie oświaty. Dotacje przewidziane w art. 90 ust. 2b mają charakter dotacji podmiotowej. Zasady przyznawania tej dotacji zostały bowiem określone przez ustawę o systemie oświaty. Przyznanie, dotacji dla przedszkola niepublicznego zostało uzależnione wyłącznie od złożenia - w określonym terminie - przez osobę prowadzącą to przedszkole wniosku o przyznanie dotacji zawierającego informację o planowanej liczbie uczniów. Zatem więc rozliczenie dotacji może dotyczyć wyłącznie faktycznej liczby dzieci uczęszczających do przedszkola niepublicznego.

Stosownie do art. 90 ust. 4 ustawy o systemie oświaty organ stanowiący j.s.t. ustala tryb udzielania i rozliczania dotacji, o których mowa w ust. 2a-3b, uwzględniając w szczególności podstawę obliczania dotacji i zakres danych, które powinny być zawarte we wniosku o udzielenie dotacji oraz w rozliczeniu wykorzystania dotacji. Delegacja tą daje podstawę jedynie do uregulowania technicznych kwestii przekazywania dotacji z dostosowaniem ich do warunków lokalnych i wydawane na tej podstawie przepisy prawa miejscowego nie mogą wkraczać w materię uregulowaną ustawowo.

Zatem więc gmina nie jest upoważniona do szczegółowego ingerowania w sposób wydatkowania dotacji otrzymanej przez przedszkole niepubliczne. Brak jest podstaw prawnych do nakładania na przedszkole obowiązku przeznaczenia środków pochodzących z dotacji na określone cele, a także nakładania obowiązku przedkładania kserokopii dokumentów potwierdzających dokonane wydatki w postaci faktur, list płac itp. Żądanie tych dokumentów jest elementem kontroli gospodarki finansowej przedszkola niepublicznego, a przepis art. 90 ust. 4 ustawy o systemie oświaty nie daje radzie gminy uprawnienia do regulowania tego typu kwestii. Rozliczenie poniesionych z dotacji wydatków, z podaniem ich specyfikacji czy przedłożenie dokumentów jest właściwe dla dotacji celowych udzielanych przez gminę na realizację zadania gminy w trybie art. 176 ustawy o finansach publicznych, który przewiduje możliwość rozliczania i kontroli wykorzystania dotacji. Jediną dopuszczalną formą kontroli dotacji dla przedszkoli niepublicznych może być rozliczanie faktycznej liczby dzieci, na które są przyznawane dotacje. Z kolei co do kwestii zwrotu dotacji to materię tę reguluje przepis art. 190 ustawy o finansach publicznych, w myśl którego do dotacji udzielonych z budżetu j.s. t. stosuje się odpowiednio przepisy art. 145 i art. 146.

W tym stanie rzeczy skoro Rada Miejska Jedlicze badaną uchwałą wykroczyła poza delegację ustawową wynikającą z art. 90 ust. 4 ustawy o systemie oświaty Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej orzekło jak w sentencji.

Na niniejszą uchwałę Gminie przysługuje prawo wniesienia skargi do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Rzeszowie za pośrednictwem Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie, w terminie 30 dni od daty jej doręczenia.